

660115 Россия г.Красноярск ул.Тотмина 35А ИНН 2463043654 КПП 246301001
Р/счет № 40702810800000000625 в филиале ОАО Банк ВТБ в г.Красноярске
г.Красноярск Корр. счет № 30101810200000000777 БИК № 040407777
Тел./факс (3912) 55-55-28

ИСХОДЯЩИЙ № 503

25 ИЮН 2019

Председателю Третьего арбитражного апелляционного суда

А.О. Зуеву

ООО «КОНТИНЕНТ»

Юр. адрес: 660115, г. Красноярск, ул. Тотмина, д. 35 «А»

Почт. адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, д. 160

(тел. (391) 255-55-28 (доб. 1301, 1302))

ПОЛУЧЕНО НАРОЧНЫМ

25 ИЮН 2019

О практике применения
прослеживаемости продуктов питания
(внепроцессуальное обращение)

Уважаемый Андрей Олегович!

Должность *С.С. Смирнов*
Ф.И.О. *С.С. Смирнов*

Согласно п. 3 ст. 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

В соответствии со ст. 4 ТР ТС 021/2011 под прослеживаемостью пищевой продукции понимается возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья.

По нашему мнению судебная практика в части применения ст. 5, 4 ТР ТС 021/2011 не соответствует фактическому содержанию и смыслу данных норм, заложенных законодателем.

С целью выработки однозначной позиции в понимании формы и содержания документа, обеспечивающего прослеживаемость пищевой продукции, ООО «КОНТИНЕНТ» обратилось за разъяснениями в ряд контролирующих и иных органов, которые дали следующие ответы:

Из ответа Роспотребнадзора исх. № 09-3048-2019-40 от 25.03.2019 года следует, что «в вопросах применения технических регламентов Таможенного союза следует исходить из того, что обязанной стороной по соблюдению соответствующих установленных ими обязательных требований (включая требования к маркировке указанной пищевой продукции) равно как и заявителем при оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции (ст. 22 ТР ТС 021/2011, Ю ст. 5 ТР ТС 022/2011), изначально является либо изготовитель пищевой продукции..., либо импортер...».

В ответе исх. № 09-5299-2019-40 от 13.05.2019 года Роспотребнадзор указывает, что «ТР ТС не содержит конкретного перечня указанных документов, в то же время к ним можно отнести, например, товарно-транспортные накладные, которые содержат сведения о грузоотправителе и грузополучателе продукции, при сопоставлении которых с учетом хронологии поставки можно достоверно установить всю цепочку собственников продукции. Указанная документация должна позволять установить место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья. При этом главной целью обеспечения прослеживаемости пищевой продукции, находящейся в обращении, является предотвращение фальсификации продукции».

Согласно ответу Минпромторга исх. № ПГ-15-2430 от 01.04.2019 года «в соответствии с п. 9 раздела 1.3 решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 года № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» пищевые продукты, поступающие и находящиеся в обороте на территории государств-членов должны сопровождаться документом изготовителя

25 ИЮН 2019



660115 Россия г.Красноярск ул.Тотмина 35А ИНН 2463043654 КПП 246301001
Р/счет № 40702810800000000625 в филиале ОАО Банк ВТБ в г.Красноярске
г.Красноярск Корр. счет № 30101810200000000777 БИК № 040407777
Тел./факс (3912) 55-55-28

(поставщика), подтверждающим их безопасность... основным документом, который может быть оформлен на продукты питания, является декларация о соответствии».

Деппищепром Минсельхоза России в своем ответе исх. № 21/630 от 10.06.2019 года сообщает, что «В отношении продукции животного происхождения документом, позволяющим обеспечить прослеживаемость такой продукции, является электронный ветеринарный сертификат. В отношении пищевой продукции, не включенной в указанные перечни, законодательством РФ или актами, составляющими право Союза, единого документа, позволяющего обеспечить прослеживаемость пищевой продукции, не предусмотрено».

Согласно ответа Евразийской Экономической Комиссии от 29.05.2019 года № 16-923 «требований к товаросопроводительной документации ТР ТС 021/2011 не устанавливает. Вместе с тем согласно устоявшейся практике под товаросопроводительным документом понимается документ, направленный грузоотправителем с отгруженным товаром, который удостоверяет перевозку и содержит наименования и реквизиты грузоотправителя и грузополучателя, а также сведения о наименовании и количестве груза по каждому направлению. Прослеживаемость пищевой продукции обеспечивается также ее маркировкой... В связи с чем, полагаем, что наличие товаросопроводительного документа (в бумажном и (или) электронном виде), позволяющего сделать один шаг вперед и один шаг назад для определения предыдущего и последующего собственника продукции, является достаточным для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции на этапе ее обращения».

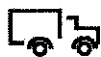
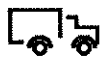
Таким образом, из ответа уполномоченных органов можно сделать вывод, что товаросопроводительный документ, направленный грузоотправителем в адрес грузополучателя вместе с отгруженным товаром (универсальный передаточный документ, товарная накладная, товарно-транспортная накладная и пр.), позволяющий сделать один шаг назад (для определения предыдущего собственника – поставщика (продавца)) и один шаг вперед (для определения последующего собственника – покупателя) является достаточным документом для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции. Также дополнительно прослеживаемость обеспечивается маркировкой товара. Требование в предоставлении иных документов законодательством не предусмотрено и, как следствие, нарушает права и законные интересы хозяйствующих субъектов.

В подтверждение вышеуказанного вывода и в целях однозначности понимания содержания норм ТР ТС 021/2011 хотелось бы акцентировать внимание на его толковании органом, который разработал и издал данный ТР (законодателем), а именно, Евразийской Экономической Комиссией. Считаем, что толкование норм и правил самим законодателем дает истинное понимание их содержания и является превалирующим над толкованием этих же норм и правил исполнителей/правоприменителей (контролирующими и иными органами).

Приложение:

- копия доверенности на представителя № 229/19 от 01.01.2019 года;
- копия ответ Роспотребнадзора исх. № 09-3048-2019-40 от 25.03.2019 года;
- копия ответа Минпромторга исх. № ПГ-15-2430 от 01.04.2019 года;
- копия ответа Деппищепрома Минсельхоза России в своем ответе исх. № 21/630 от 10.06.2019 года;
- копия ответа Роспотребнадзора исх. № 09-5299-2019-40 от 13.05.2019 года;
- копия ответа Евразийской Экономической Комиссии № 16-923 от 29.05.2019 года.

Представитель по доверенности ООО «КОНТИНЕНТ» Н. Вахрамеева



ИНН 2463043654 р/с №40702810800000000625 в филиале ОАО Банк ВТБ в г. Красноярске, г. Красноярск. Корр. счет №30101810200000000777 БИК №40407777 660079 г. Красноярск ул. Лесопильщиков, 160 Телефон/факс (3912) 55-55-28

Доверенность № 229/19

Город Красноярск

Первое января две тысячи девятнадцатого года

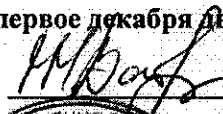
Настоящей доверенностью Общество с ограниченной ответственностью «КОНТИНЕНТ», в лице Генерального директора Матузко Николая Анатольевича, действующего на основании Устава, уполномочивает Вахрамееву Галину Николаевну (паспорт: серия 04 13, № 460977, выдан: 18.06.2013 года Отделом УФМС России по Красноярскому краю в Советском районе г. Красноярска),

- вести все дела общества с ограниченной ответственностью «КОНТИНЕНТ», в судах общей юрисдикции, арбитражных и третейских судах, службе судебных приставов, органах государственной власти и местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, органах государственной налоговой инспекции, таможенных органах, прокуратуре, нотариате и органах внутренних дел со всеми процессуальными правами, предоставленными законом стороне, в том числе при проведении любых видов проверок, с правом подписания претензий, исковых заявлений, отзывов, жалоб, ходатайств, писем, передачи дела в третейский суд, полного или частичного отказа от исковых требований, изменения предмета и основания иска, признания иска, обжалования решений, определений и постановлений, подписания заявления о принесении протеста, предъявления и отзыва исполнительного документа, обжалования действий судебного пристава-исполнителя, получения необходимых документов, заверения копий документов;

- совершать от имени ООО «КОНТИНЕНТ» все процессуальные действия, а при обязательном ведении административного дела в суде с участием представителя - совершать вместо представляемого лица все процессуальные действия, за исключением действий, связанных с получением объяснений и пояснений у самого представляемого лица и привлечением его к участию в осуществлении иных процессуальных прав, если суд признает это необходимым; осуществлять самостоятельно следующие действия: подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд, заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску, подача встречного административного искового заявления; заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела, полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска, изменение предмета или основания административного иска, подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, обжалование судебного акта с правом подписания жалобы, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденных денежных средств или иного имущества;

- вести дела о банкротстве и совершать от его имени все действия, предусмотренные Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», в том числе: участвовать в собрании кредиторов и в заседании комитета кредиторов с правом голоса, подавать и подписывать заявления кредитора о признании несостоятельным (банкротом); получать, подавать и подписать заявления, отзывы на заявления, ходатайства, жалобы; созывать собрание кредиторов; требовать предоставления отчёта управляющего; заявлять об обеспечении требований, полный или частичный отказ от требований (или признавать требования), изменять основания заявления, принимать решение (голосовать) о заключении мирового соглашения, заключать мировое соглашение, участвовать в собрании кредиторов с правом участия в голосовании по всем вопросам, правом знакомиться со всеми материалами по делу, а также совершать все иные действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

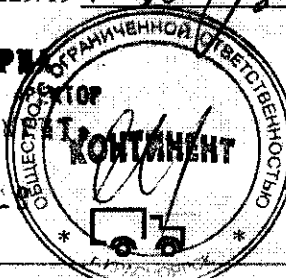
Доверенность выдана сроком по тридцать первое декабря две тысячи двадцатого года.

Подпись лица, получившего доверенность № 229/19  настоящим удостоверяется.

Генеральный директор
ООО «КОНТИНЕНТ»

КОПИЯ ВЕРНА
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО «КОНТИНЕНТ»
Н.А. МАТУЗКО

Н.А. Матузко





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: departing@sen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Вахрамеевой Г.Н.

vahrameeva.galina2015@yandex.ru

25.03.2019 № 09-3048-2019-40

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемая Галина Николаевна!

Управление санитарного надзора Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрело Ваше обращение, касающееся товаросопроводительных документов на продукцию, и сообщает.

Согласно пункту 6.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 322, Роспотребнадзор вправе давать физическим и юридическим лицам разъяснения лишь по вопросам своей компетенции.

При этом разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий осуществляется Роспотребнадзором в контексте соблюдения положений абзаца 1 пункта 12.4 Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452.

Указанное означает, что в отличие от права давать разъяснения по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (см. пункт 6 статьи 40 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



1 «О защите прав потребителей»), правом давать юридическим лицам разъяснения по вопросам применения технических регламентов, т.е. в сфере законодательства о техническом регулировании, а тем более технических регламентов Таможенного союза. Роспотребнадзор не обладает.

Вместе с тем необходимо пояснить, что пищевая продукция и связанные с требованиями к пищевой продукции процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации являются объектами технического регулирования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011).

Согласно статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при ее соответствии настоящему техническому регламенту, а также иным техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.

Пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

В соответствии со статьей 4 ТР ТС 021/2011 прослеживаемость пищевой продукции - возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья.

В вопросах применения технических регламентов Таможенного союза следует исходить из того, что обязанной стороной по соблюдению соответствующих установленных ими обязательных требований (включая требования к маркировке упакованной пищевой продукции) равно как и заявителем при оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции (статья 22 ТР ТС 021/2011, статья 5 ТР ТС 022/2011), изначально является либо изготовитель пищевой продукции, т.е. «организация независимо от ее организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, в том числе иностранные, осуществляющие от своего имени производство (изготовление) пищевой продукции для реализации приобретателям (потребителям) и несущие ответственность за соответствие этой продукции требованиям технических регламентов», либо импортер, т.е. «резидент государства - члена Таможенного союза, выпускающий в обращение пищевую продукцию на таможенной территории Таможенного союза, поставляемую не резидентом государства - члена Таможенного союза, и несущий ответственность

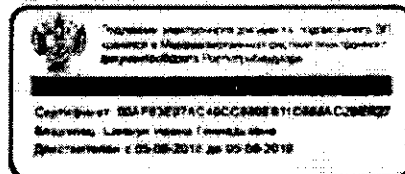
КОПИЯ ВЕРНА
 ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
 ПО ДОВЕРЕННОСТИ
 ВАХРАМЕЕВА Г.Н.

за соответствие такой продукции требованиям настоящего технического регламента» (статья 4 ТР ТС 021/2011).

Применительно к полномочиям Роспотребнадзора оценка соответствия обеспечения безопасности пищевой продукции при ее производстве и реализации требованиям технического регламента Таможенного союза может быть дана исключительно в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Начальник Управления санитарного надзора

И.Г. Шевкун



Григорьева Е.А.
8 499 973 18 03



КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.

[Handwritten signature]



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074
Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87
Факс (495) 632-87-83
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Вахрамеевой Г.Н.

vahrameeva.galina2015@yandex.ru

01.04.2019 № ПГ-15-2430
На № _____ от _____

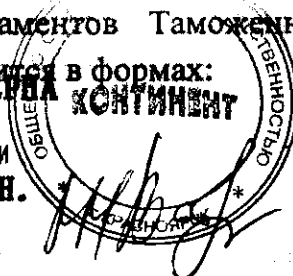
Департамент развития внутренней торговли, системы цифровой маркировки товаров и легализации оборота продукции Минпромторга России рассмотрел Ваше обращение по вопросу сопровождения пищевой продукции товаросопроводительной документацией в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (далее – Технический регламент), и в рамках компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1.3 решения Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» пищевые продукты, поступающие и находящиеся в обороте на территории государств-членов должны сопровождаться документом изготовителя (поставщика), подтверждающим их безопасность.

На основании пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», обязательное подтверждение соответствия производится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно в части соответствия требованиям технического регламента.

Согласно части 1 статьи 21 Технического регламента оценка (подтверждение) соответствия пищевой продукции, за исключением пищевой продукции непромышленного изготовления и пищевой продукции предприятий питания (общественного питания), требованиям Технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции проводится в формах:

Представитель
по доверенности
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



- 1) подтверждения (декларирования) соответствия пищевой продукции;
- 2) государственной регистрации специализированной пищевой продукции;
- 3) государственной регистрации пищевой продукции нового вида;
- 4) ветеринарно-санитарной экспертизы.

По общему правилу декларированию соответствия подлежит вся выпускаемая в обращение на таможенной территории Таможенного союза пищевая продукция. По результатам декларирования на пищевую продукцию оформляется декларация о соответствии.

Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза, если иное не установлено техническим регламентом Таможенного союза на пищевую рыбную продукцию, и сопровождается документом, содержащим сведения, подтверждающие ее безопасность (часть 1 статья 30 Технического регламента).

Учитывая изложенное, основным документом, который может быть оформлен на продукты питания, является декларация о соответствии.

Дополнительно информируем, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти в случае, если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией выдавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минпромторг России действующими правовыми актами, в том числе Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 438, не наделен компетенцией по разъяснению актов Евразийской экономической комиссии.

На основании статьи 38 Технического регламента государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента в отношении пищевой продукции и связанных с требованиями к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации осуществляется в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
БАХРАМЕЕВА Г.Н.



благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также технических регламентов, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Роспотребнадзор.

Учитывая изложенное по вопросам сопровождения пищевой продукции товаросопроводительной документацией рекомендуем обращаться в Роспотребнадзор.

Заместитель директора Департамента
развития внутренней торговли, системы
цифровой маркировки товаров и
легализации оборота продукции

С.В. Лобанов

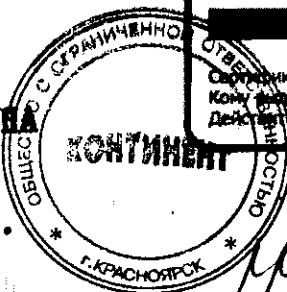
А.О. Чумакова
(495) 870-29-21

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0E580E8110097F19D1FED
Коммуциан: Лобанов Сергей Вячеславович
Действителен: с 03.08.2018 до 03.08.2019

КОПИЯ ВЕРНА
Представитель
по доверенности
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



[Handwritten signature]



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПИЩЕВОЙ
И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
(Деппищепром)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (495) 608-60-36; факс: (499) 975-48-95,
E-mail: pr.deppishcheprom@mcx.ru

10.06.2019 № 21/630

На № _____ от _____

Вахрамеева Г.Н.

Vahrameeva.galina2015@yandex.
ru

Уважаемая госпожа Вахрамеева!

Департамент пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России совместно с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотрели Ваше обращение поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2019 г. № 453802, и в рамках своей компетенции сообщает.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29 мая 2014 г., на территории Евразийского экономического союза (далее – Союз) действуют технические регламенты, устанавливающие обязательные требования к пищевой продукции.

Общие требования безопасности пищевой продукции установлены в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

В соответствии со статьей 3 ТР ТС 021/2011 объектами технического регулирования регламента являются: пищевая продукция и требования связанные с требованиями к ней, процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Согласно статье 4 ТР ТС 021/2011 прослеживаемость пищевой продукции это возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) происхождения (производства, изготовления) сырья.

Представитель
по доверенности
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.*

В отношении продукции животного происхождения документом, позволяющим обеспечить прослеживаемость такой продукции, является электронный ветеринарный сертификат.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2.3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, утвержденном актом, составляющим право Евразийского экономического союза.

Во исполнение требований указанной статьи Закона о ветеринарии Минсельхозом России приняты следующие документы:

приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646 «Об утверждении Перечня продукции животного происхождения, на которую уполномоченные лица организаций, являющихся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, могут оформлять ветеринарные сопроводительные документы»;

приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 № 647 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации»;

приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами».

В отношении пищевой продукции, не включенной в указанные перечни, законодательством Российской Федерации или актами, составляющими право Союза, единого документа, позволяющего обеспечить прослеживаемость пищевой продукции, не предусмотрено.

Директор

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

М.И. Афонина

С.Г. Афонина
(499) 975 37 02

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ИЗДАТЕЛЬСТВО
ИЗДАТЕЛЬСТВО
ИЗДАТЕЛЬСТВО

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00E1036E1B07E0E880E811B1D23D392230
Подписан: Афонина Марина Игоревна
Действителен с: 18.10.2018 до 18.10.2019

ИЗДАТЕЛЬСТВО
ИЗДАТЕЛЬСТВО
ИЗДАТЕЛЬСТВО



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994

Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43

E-mail: depart@gsen.ru http://www.rosпотребнадзор.ru

ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512

ИНН 7707515984 КПП 770701001

Вахрамеева Г.

vahrameeva.galina2015@yandex.ru

13.05.2019 № 09-5299-2019-40

На №

от

О рассмотрении обращения

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращение Вахрамеевой Г., поступившее письмом Минэкономразвития России от 18.04.2019 № Д21и-13089, и сообщает.

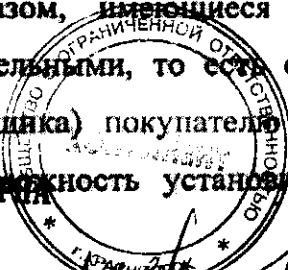
Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011) регламентировано такое понятие, как, прослеживаемость пищевой продукции.

Согласно части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

Прослеживаемость пищевой продукции это возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья.

Таким образом, имеющиеся у продавца документы должны быть товаросопроводительными, то есть сопровождать товар при передаче его от продавца (поставщика) покупателю (продавцу, следующему поставщику), и обеспечивать возможность установить всех без исключения собственников

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



пищевой продукции, не допуская при этом сомнений в возможности наличия в цепочке изготовитель - посредник - продавец каких-либо иных собственников этой продукции, не указанных в товаросопроводительных документах.

ТР ТС 021/2011 не содержит конкретного перечня указанных документов, в то же время к ним можно отнести, например, товарно-транспортные накладные, которые содержат сведения о грузоотправителе и грузополучателе продукции, при сопоставлении которых с учетом хронологии поставки можно достоверно установить всю цепочку собственников продукции. Указанная документация должна позволять установить место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья. При этом главной целью обеспечения прослеживаемости пищевой продукции, находящейся в обращении, является предотвращение фальсификации продукции.

Обращаем внимание, что риск наступления неблагоприятных последствий (в том числе в виде мер административного воздействия) в связи с неполучением от кого-либо из цепочки продавцов необходимой товаросопроводительной документации возлагается на то лицо, которое, несмотря на невыполнение предыдущим продавцом этих же требований ТР ТС 021/2011, приобрело в собственность такую продукцию без соответствующих документов для дальнейшей ее реализации в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Пищевая продукция, не соответствующая требованиям ТР ТС 021/2011 и (или) иных технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, в том числе пищевая продукция с истекшими сроками годности, подлежит изъятию из обращения участником хозяйственной деятельности (владельцем пищевой продукции) самостоятельно, либо по предписанию уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государства - члена Евразийского экономического союза.

Стратегией повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 г. утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.03.2018 г. № 481-р, предусмотрена разработка и внедрение

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
БАХРАМЕЕВА Г.Н.



комплексной системы прослеживаемости качества и безопасности пищевой продукции.

Прослеживаемость продукции будет обеспечена путем маркировки ее средствами идентификации. В этих целях Правительством Российской Федерации утверждена концепция создания и функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № 2963-р).

Минпромторгом России разработана система маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров, которая уже предполагает маркировку каждой товарной единицы средствами идентификации и позволяет обеспечить полную прослеживаемость.

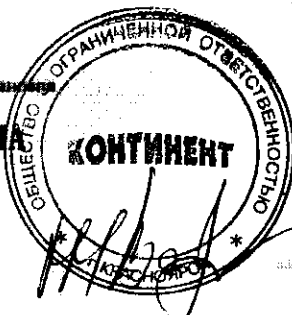
Маркировка средствами идентификации пищевой продукции обеспечит возможность отслеживания движения, местонахождения и происхождения пищевой продукции и продовольственного сырья на всех стадиях производства, переработки и реализации (на всех этапах жизненного цикла пищевой продукции).

Начальник Управления
организации контрольно-надзорной
деятельности и оказания государственных услуг


А.А. Волков

Ахматов Закид Солтанович
8 499 973 17 13

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.





ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«29» мая 2019 г.

№ 16-923

Вахрамеевой Г.

Устиновича ул., д. 22 а, кв. 81
г. Красноярск, 660079

Департамент технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) рассмотрел письмо от 29 апреля 2019 г. № 6/н по вопросам применения положений технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011), касающихся прослеживаемости пищевой продукции, и в пределах полномочий Комиссии, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз), сообщает.

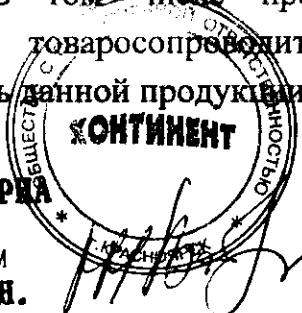
Согласно Договору на таможенной территории Союза единые обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования устанавливаются в технических регламентах Союза.

Требования к пищевой продукции и связанные с ними требования к процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации установлены техническими регламентами Союза (Таможенного союза) в сфере безопасности пищевой продукции, в том числе ТР ТС 021/2011.

В соответствии с частью 1 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция выпускается в обращение на рынке Союза при ее соответствии ТР ТС 021/2011, а также иным техническим регламентам Союза (Таможенного союза), действие которых на нее распространяется.

Согласно части 3 статьи 5 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

КОПИЯ ВЕРНА
Представитель
по доверенности
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



Статьей 4 ТР ТС 021/2011 установлено, что прослеживаемость пищевой продукции – возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья.

Требований к товаросопроводительной документации ТР ТС 021/2011 не устанавливает. Вместе с тем согласно устоявшейся практике под товаросопроводительным документом понимается документ, направляемый грузоотправителем с отгруженным товаром, который удостоверяет перевозку и содержит наименования и реквизиты грузоотправителя и грузополучателя, а также сведения о наименовании и количестве груза по каждому направлению.

Прослеживаемость пищевой продукции обеспечивается также ее маркировкой. Так, техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) предусмотрено обязательное указание на маркировке пищевой продукции сведений о наименовании и месте нахождения изготовителя пищевой продукции, а также о наименовании и месте нахождения уполномоченного изготовителем лица, наименовании и месте нахождения организации-импортера (при наличии).

Для пищевой продукции, помещенной в транспортную упаковку, указываются сведения, позволяющие идентифицировать партию пищевой продукции (например, номер партии).

Статьей 10 ТР ТС 021/2011 предусмотрено, что для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться процедуры, обеспечивающие в том числе прослеживаемость пищевой продукции.

Согласно ГОСТ Р ИСО 22005-2009 «Прослеживаемость в цепочке производства кормов и пищевых продуктов. Общие принципы и основные требования к проектированию и внедрению системы» информация о движении материалов (продукции) внутри системы прослеживаемости может быть связана с происхождением материалов, историей технологической обработки, распределением кормов или пищевых продуктов. При этом должны быть предусмотрены, как минимум, один шаг вперед и один шаг назад для каждой организации в цепочке. Системы прослеживаемости способствуют поиску причин, вызвавших несоответствие требованиям, и позволяют аннулировать или отозвать продукцию, если это необходимо.

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
ВАХРАМЕЕВА Г.Н.



Прослеживаемость пищевой продукции должна быть обеспечена шаг за шагом на всех этапах жизненного цикла продукции, начиная с изготовителя и последующих собственников продукции (за исключением конечного потребителя).

С этой целью ТР ТС 021/2011 также предусмотрено ведение реестров производственных объектов, определенных статьями 36 и 37 ТР ТС 021/2011.

Согласно части 1 статьи 10 ТР ТС 021/2011 изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней ТР ТС 021/2011 и (или) техническими регламентами Союза (Таможенного союза) на отдельные виды пищевой продукции.

Следует отметить, что статьей 17 ТР ТС 021/2011 установлены требования к процессам хранения, перевозки (транспортирования) и реализации пищевой продукции, обеспечивающие ее безопасность.

В случае выявления несоответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза), действие которых на нее распространяется, определяются возможные источники нарушений, которые могли оказать влияние на безопасность пищевой продукции на одном из этапов ее жизненного цикла, и принимаются соответствующие меры.

В связи с чем, полагаем, что наличие товаросопроводительного документа (в бумажном и (или) электронном виде), позволяющего сделать один шаг вперед и один шаг назад для определения предыдущего и последующего собственника продукции, является достаточным для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции на этапе ее обращения.

Обращаем внимание, что настоящее письмо Департамента не содержит положений, конкретизирующих нормативные предписания, содержащиеся в указанных выше нормативных актах, и носит информационный характер.

Заместитель директора Департамента
технического регулирования и аккредитации

О.И. Плашкова

Осауленко Ю.Н.
8 (495) 669-24-80

доб. 51-49
КРАСНОЯРСК

КОПИЯ ВЕРНА
ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
ПО ДОВЕРЕННОСТИ
БАХРАМЕЕВА Г.Н.